

Sandra Särav
Majandus- ja
Kommunikatsiooniministeerium
Suur-Ameerika tn 1
10122 Tallinn
info@mk.m.ee

Teie 22.03.2024 nr MKM/24-0294

Meie (kuupäev digiallkirjas) nr 6-5/24/2075-2

Pealkiri

Lugupeetud Sandra Särav

Edastame käesolevaga järgmised kommentaarid käskkirja „Narva tööstusinkubaatori rajamine“ eelnõule ja seletuskirjale:

Eelnõu punkt 5. Toetatavate tegevuste tulemus- ja väljundnäitajad.

Käskkirja eelnõu punkti 9 kohaselt on tegevuste elluviimise abikõlblik periood kuni 31.08.2026 (hoone valmimise lõpptähtaeg) ning sellest tulenevalt juhime tähelepanu järgmistele aspektidele:

- a) Kuna tegevuste elluviimise tähtaeg on (hoone peab valmima) 2026. aastal, et saa käskkirjas eeldada, et väljundnäitajat on võimalik täita 2025. aastal. Sellest tulenevalt teeme ettepaneku määrata sihttaseme saavutamiseks aasta 2026. Juhime tähelepanu, et alternatiivne võimalus väljundnäitaja sihttaseme saavutamiseks 2025. aasta lõpuks on muuta käskkirjas tegevuste elluviimise abikõlblikku perioodi, s.t tulemusnäitaja sihttaseme saavutamiseks aastal 2025 peab hoone ehitustegevus olema lõppenud hiljemalt 31.12.2025.
- b) Tulemusnäitaja saavutamise mõõtmise on samuti sõltuvuses hoone valmisolekust ning käskkirjas määratud abikõlblikkuse perioodist. Juhul kui tegevuste elluviimise abikõlblikkuse periood kestab kuni 31.08.2026, siis teeme ettepaneku mõõta selle näitaja sihttaseme saavutamist järelaruandega aastal 2027.
- c) Juhime tähelepanu, et käskkirja aluseks olev Narva tööstusinkubaatori tasuvus- ja teostatavusanalüüs (TTA) näeb ette hoone järk-järgulist täitumist (25%-50%-75% stsenaarium), mistõttu ei ole realistlik, et üks aasta peale hoone valmist on võimalik saavutada tulemusnäitaja sihttaseme väärtusega 15 (hoone maksimaalne täituvus). Arvestades TTA-s toodud andmeid saab eeldada, et aastal 2027 on vastav sihttaseme maksimaalselt 4. Lisaks juhime tähelepanu, et TTA kohaselt on alles 2034. a lõpuks tänu Narva Tööstusinkubaatori tegevusele Ida-Virumaal asutatud 15 uut tootmisettevõtet.
- d) Juhime tähelepanu, et projekti spetsiifilised näitaja (Valminud inkubaatorid) sihttaseme mõõtmine peab samuti olema kooskõlas projekti abikõlblikkuse perioodiga.

Eelnõu punkt 8. Sihtgrupp.

Juhime tähelepanu, et selle sätte alusel on kogu tööstusinkubaatoris asuvate ettevõtete sihtrühm piiratud, kuna see säte lubab inkubaatoris pinda rentida ainult väike- ja keskmise suurusega äriühingutele (s.h on välistatud kõik suurettevõtjad ja muud organisatsioonid). Soovitame üle kontrollida, kas sellisel kujul sihtgrupi piiritlemine on mõislik ja asjakohane.

Eelnõu punkt 11. Kulude abikõlblikkus.

Soovitame nimetatud punkti täiendada ja lisada viide ühendmääruse §-le 15 (kulu abikõlblikuks lugemise üldtingimused).

Eelnõu punkt 11.1. Abikõlblikud on järgnevad kulud:

Soovitame nimetatud punkti täiendada ja lisada käskkirja grupierandi määruse artikkel 56 sõnastusest tulenevalt: „Abikõlblikud kulud on materiaalsesse ja immateriaalsesse varasse tehtud investeeringute kulud“.

Eelnõu punkt 11.1.6. soovitame selguse huvides kasutada mitmuse asemel ainsust ja sõnastada antud säte järgmiselt „hoone ehitamise kulud“.

Eelnõu punktis 11.2.1. soovitame selguse huvides kasutada mitmust ja sõnastada antud säte järgmiselt „riiklikud maksud sh käibemaks“.

Eelnõu punkt 12.2. „Elluviija on rakendusüksusele esitanud taotluse vastavalt üldise grupierandi määruse artikli 6 lõikele 2. Rakendusüksus on taotluse osas teostanud vastavuskontrolli.“

Juhime tähelepanu, et rakendusüksusele ei ole taotlust esitatud, taotlus on esitatud Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile. Rakendusüksus teostas taotluse vastavuskontrolli vastavalt Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi kirjalikele suunistele. Teeme ettepaneku selle punkti sõnatust täpsustada ning vastavuskontrolli teostamise taustainfo viia seletuskirja.

Eelnõu punktis 13.2. „Elluviija esitab rakendusüksusele maksetaotlusega kuludokumendid ja rakendusüksuse nõudmisel nende tasumist tõendavate dokumentide koopiad ning hankelepingu. Rakendusüksuse nõudmisel esitab elluviija riigihanke alusdokumendid.“

Juhime tähelepanu, et elluviija ei ole riigiasutus ning seega tuleb elluviijal esitada igal juhul kulude maksmist tõendavad dokumendid. Palume täiendada punkti järgnevalt: „Elluviija esitab rakendusüksusele maksetaotlusega kuludokumendid ja kulude maksmist tõendavad dokumendid“.

Eelnõu punktis 14.1.9. soovitame kasutada järgmist sõnastust: „tagab taristu eesmärgipärase kasutamise ja vara säilitamise viie aasta jooksul lõppmakse saamisest arvates.“

Eelnõu punkt 15. Aruandlus sihtväärtust täita projekti abikõlbliku perioodi jooksul, siis teeme ettepanku:

- a) Lisada käskkirja täiendavalt punkt järeldaruande esitamise kohta: „Järeldaruanne, millega esitatakse andme projekti tulemusnäitaja saavutamise kohta“;
- b) Täiendada punkti 15.4 sõnatust järgmiselt: „Rakendusüksus kinnitab vahe-, lõpp- ja järeldaruande või tagastab selle täiendamiseks 20 tööpäeva jooksul selle saamisest arvates“.

Eelnõu punkt 16. Juhime tähelepanu, et eelnõu punkti 16.2. tekst sisaldub juba punktis 16.1. seega piisab esimese lõike tekstist; kuna käskkirja jääb seejärel alles ainult üks punkt, siis soovitame teksti viia punkti 16 alla.

Eelnõu punktis 16.3. on toodud, et finantskorrektsiooni otsuses mitteabikõlblikuks loetud kulude võrra vähendatakse käskkirja punktis 10. esitatud eelarvet. Mitteabikõlblikuks loetud kulud jäävad elluviija tasuda. Palun selgitada, mis põhjusel on vajalik käskkirjas eraldi välja

tuua, et mitteabikõlblikuks loetud kulud jäävad elluviija tasuda, kuna tegemist on tavapärase projektide elluviimise praktikaga.

Seletuskirja punkt 8. Sihtgrupp.

Juhime tähelepanu, et seletuskirja sõnastus ei vasta käskkirja sõnastusele. Seletuskirjas on: „Käskkirjaga toetatavate tegevuste sihtgrupp on tööstusinkubaatori rajamisel väike- ja keskmise suurusega ettevõtjad, kes soovivad alustada ja rajada oma tootmist Ida-Virumaale.”

Käskkirjas on: „Toetatavate tegevuste sihtgrupp on Eestis registreeritud mikro-, väikese ja keskmise suurusega ettevõtjad, kes vastavad Euroopa Komisjoni määruse (EL) 651/2014 ELi aluslepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnistatakse siseturuga kokku sobivaks (ELT L 187, 26.06.2014, lk 1–78, edaspidi üldine grupierandi määrus), lisa I artikli 2 punktides 1, 2 või 3 sätestatud kriteeriumitele.”

Palume seletuskirja sõnatuse antud punkti osas üle vaadata.

Seletuskirja punkt 15. Aruandlus.

Juhil kui käskkirja lisatakse järelaruande esitamise kohtustus, siis palume ka seletuskirja täiendada.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Sigrid Harjo
juhatuse liige

Kadrin Randpuu
Ettevõtluskonsultant
+372 5428 0627, Kadrin.Randpuu@eas.ee